
Inhaltsübersicht

| | |
|--|------------|
| Vorwort und Dank | V |
| Inhaltsverzeichnis | IX |
| Abkürzungs- und Rechtsquellenverzeichnis | XXIII |
| Literaturverzeichnis | XXXIII |
| Materialienverzeichnis | LIII |
| | |
| Erster Teil: Einleitung | 1 |
| A. Ausgangslage | 3 |
| B. Zielsetzung und Aufbau der Arbeit | 3 |
| | |
| Zweiter Teil: Grundlagen | 5 |
| A. Einleitung | 7 |
| B. Bewilligungswiderruf im allgemeinen Verwaltungsrecht | 7 |
| C. Bewilligungswiderruf im Ausländerrecht | 53 |
| D. Entwicklung des ausländerrechtlichen Bewilligungswiderrufs | 78 |
| E. Ergebnisse und Würdigung | 105 |
| | |
| Dritter Teil: Widerruf infolge Verstosses gegen die öffentliche Sicherheit | 111 |
| A. Vorbemerkung | 113 |
| B. Abgrenzung | 114 |
| C. Dualismusverbot | 118 |
| D. Entwicklung Widerruf infolge Freiheitsstrafe oder strafrechtlicher Massnahme | 160 |
| E. Entwicklung Widerruf infolge anderweitigen Sicherheitsverstosses | 166 |
| F. Voraussetzungen Widerruf infolge Freiheitsstrafe oder strafrechtlicher Massnahme | 170 |
| G. Voraussetzungen Widerruf infolge anderweitigen Sicherheitsverstosses | 178 |
| H. Verbleibende administrativrechtliche Widerrufskompetenzen | 184 |
| I. Besondere Fragen | 193 |

| | |
|---|------------|
| Vierter Teil: Widerruf infolge Behördentäuschung | 259 |
| A. Vorbemerkung | 261 |
| B. Entwicklung | 262 |
| C. Widerrufsvoraussetzungen | 265 |
| D. Besondere Fragen | 280 |
| Fünfter Teil: Widerruf infolge Sozialhilfebezugs | 303 |
| A. Vorbemerkung | 305 |
| B. Entwicklung | 306 |
| C. Widerrufsvoraussetzungen | 311 |
| D. Besondere Fragen | 332 |
| Sechster Teil: Schlussbetrachtung | 371 |
| A. Überblick | 373 |
| B. Erkenntnisse | 373 |
| C. Ausblick | 378 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----------|
| Vorwort und Dank | V |
| Inhaltsübersicht | VII |
| Abkürzungs- und Rechtsquellenverzeichnis | XXIII |
| Literaturverzeichnis | XXXIII |
| Materialienverzeichnis | LIII |
| | |
| Erster Teil: Einleitung | 1 |
| A. Ausgangslage..... | 3 |
| B. Zielsetzung und Aufbau der Arbeit | 3 |
| | |
| Zweiter Teil: Grundlagen..... | 5 |
| A. Einleitung | 7 |
| B. Bewilligungswiderruf im allgemeinen Verwaltungsrecht | 7 |
| I. Grundsätzliche Einordnung | 7 |
| II. Widerruf als Rückkommensinstrument | 8 |
| 1. Rückkommensobjekt: fehlerhafte Verfügung..... | 8 |
| 1.1 Arten der Fehlerhaftigkeit..... | 8 |
| 1.2 Rechtsfolgen der Fehlerhaftigkeit..... | 9 |
| a Anfechtbarkeit..... | 9 |
| b Formelle Rechtskraft trotz Fehlerhaftigkeit..... | 10 |
| c Nichtigkeit..... | 10 |
| d Widerrufbarkeit | 11 |
| 2. Rückkommensmöglichkeiten | 12 |
| 2.1 Vorbemerkung..... | 12 |
| 2.2 Widerruf | 13 |
| 2.3 Wiedererwägung..... | 14 |
| 2.4 Revision..... | 15 |
| 3. Voraussetzungen Widerruf..... | 16 |
| 3.1 Bundesgerichtliche Widerrufsrechtsprechung | 16 |
| a Vorbemerkung..... | 16 |
| b Bundesgerichtliche Widerrufsformel..... | 16 |

| | | |
|------|---|----|
| 3.2 | Grundsätze der Widerrufbarkeit | 18 |
| a | Fehlerhaftigkeit | 18 |
| b | Vorrang spezialgesetzlicher Regelungen..... | 19 |
| c | Interessenabwägung | 19 |
| 4. | Ausübung Widerruf..... | 20 |
| III. | Widerruf als Sanktionsinstrument | 21 |
| 1. | Vorbemerkung..... | 21 |
| 2. | Verwaltungsrechtliche Sanktionen | 21 |
| 2.1 | Begriff | 21 |
| 2.2 | Kategorien | 22 |
| a | Exekutorische (restitutorische) Sanktionen | 22 |
| b | Repressive (pönale) Sanktionen | 23 |
| c | Administrative Rechtsnachteile..... | 24 |
| 3. | Einordnung ausländerrechtlicher Bewilligungswiderruf | 25 |
| 3.1 | Lehrmeinungen..... | 25 |
| 3.2 | Eigene Einordnung | 26 |
| a | Grundsatz: pönaler administrativer Rechtsnachteil | 26 |
| b | Restitutorische Widerrufstatbestände | 26 |
| c | Pönale Widerrufstatbestände | 28 |
| 4. | Folgen der eigenen Einordnung..... | 30 |
| 4.1 | Gesetzliche Grundlage..... | 30 |
| 4.2 | Verschulden..... | 31 |
| 4.3 | Anwendbarkeit strafprozessualer Verfahrensgarantien..... | 31 |
| 5. | Lösungsansätze | 33 |
| 5.1 | Beibehaltung vs. Änderung Zuständigkeitsordnung | 33 |
| 5.2 | Änderung Zuständigkeitsordnung..... | 34 |
| 5.3 | Beibehaltung Zuständigkeitsordnung | 35 |
| a | Strafe als einziges Sanktionsmittel vs. gemischte Sanktionspalette..... | 35 |
| b | Bewilligungswiderruf als gemischtes Sanktionsinstrument..... | 35 |
| 5.4 | Fazit..... | 37 |
| IV. | Widerruf als Präventionsinstrument | 38 |
| 1. | Vorbemerkung..... | 38 |
| 2. | AIG als auch polizeilicher Erlass | 38 |
| 3. | Widerruf als auch polizeiliche Massnahme | 39 |
| 3.1 | Abgrenzung von polizeilichen und anderen Massnahmen..... | 39 |
| 3.2 | Einordnung ausländerrechtlicher Bewilligungswiderruf..... | 41 |
| a | Polizeiliche Widerrufsfgründe..... | 41 |
| b | Gemischte und nichtpolizeiliche Widerrufsfgründe..... | 42 |

| | | |
|-----------|--|-----------|
| 4. | Konsequenz der Einordnung | 43 |
| 4.1 | Für polizeiliche Widerrufsgründe | 43 |
| a | Grundsatz: Gefahrenabwehr als Verhältnismässigkeitskriterium | 43 |
| b | Notwendige Fokussierung auf Gefahrenabwehr | 44 |
| c | Fazit..... | 46 |
| 4.2 | Für Widerrufsgrund des Sozialhilfebezugs | 49 |
| a | Sozialgestaltende Massnahme der letzten Stufe | 49 |
| b | Untergeordnetes Gewicht öffentlicher fiskalischer Interessen..... | 50 |
| C. | Bewilligungswiderruf im Ausländerrecht..... | 53 |
| I. | Vorbemerkung..... | 53 |
| II. | Beendigung Anwesenheitsrecht..... | 54 |
| 1. | Systematik Anwesenheitsrechtsbeendigung | 54 |
| 2. | Anwesenheitsrechtsbeendigung durch Verwaltungsakt..... | 56 |
| 2.1 | Widerruf der Bewilligung..... | 56 |
| a | Begriff und Zweck | 56 |
| b | Anordnung..... | 56 |
| c | Wirkung | 58 |
| d | Abschliessende Aufzählung Widerrufsgründe | 59 |
| 2.2 | Administrative Ausweisung..... | 60 |
| a | Begriff und Wirkung | 60 |
| b | Verhältnis zum Widerruf..... | 61 |
| 2.3 | Politische Ausweisung..... | 63 |
| a | Begriff und Wirkung | 63 |
| b | Politische Ausweisungsgründe | 65 |
| 2.4 | Nichtverlängerung Aufenthaltsbewilligung | 66 |
| a | Begriff und Wirkung | 66 |
| b | Verhältnis zum Widerruf..... | 67 |
| 3. | Anwesenheitsrechtsbeendigung von Gesetzes wegen: Erlöschen | 68 |
| 3.1 | Begriff und Wirkung | 68 |
| 3.2 | Verhältnis zum Widerruf | 68 |
| 3.3 | Erlöschensgründe und ihre Entwicklung | 70 |
| a | Unter dem ANAG | 70 |
| b | Unter dem AIG..... | 71 |
| III. | Entfernungs- und Fernhalte-massnahmen | 73 |
| 1. | Vorbemerkung..... | 73 |
| 2. | Wegweisung | 74 |
| 3. | Einreiseverbot | 75 |

| | |
|---|------------|
| D. Entwicklung des ausländerrechtlichen Bewilligungswiderrufs | 78 |
| I. Vorbemerkung | 78 |
| II. Vor der Bundesstaatsgründung..... | 79 |
| 1. Alte Eidgenossenschaft | 79 |
| 2. Helvetische Republik | 81 |
| 3. Mediationsperiode..... | 83 |
| 4. Restaurations- und Regenerationsperiode | 83 |
| III. Von der Bundesverfassung 1848 bis zum ANAG | 84 |
| 1. Entwicklung | 84 |
| 2. Niederlassungsverträge | 85 |
| 2.1 Entwicklung und Bedeutung..... | 85 |
| 2.2 Niederlassungsverträge und Anwesenheitsrechtsbeendigung..... | 87 |
| 2.3 Vertragliche Ausweisungstatbestände | 88 |
| a Allgemeines..... | 88 |
| b Ausweisung aus polizeilichen Gründen..... | 89 |
| c Ausweisung aus Gründen der inneren oder äusseren Staatssicherheit..... | 91 |
| d Ausweisung infolge gerichtlichen Urteils..... | 92 |
| 3. Notrecht in Kriegs- und Nachkriegsjahren | 92 |
| 3.1 Entwicklung..... | 92 |
| 3.2 Bundesratsbeschlüsse vom 30. Juni 1916 und 14. November 1917..... | 92 |
| 3.3 Fremdenpolizeiliche Verordnungen 1917, 1919 und 1921 | 93 |
| 4. Art. 69 ^{ter} aBV 1874 | 95 |
| IV. ANAG | 96 |
| 1. Entwicklung | 96 |
| 2. Entwicklung Widerrufsregelung | 96 |
| V. Exkurs: Verworfenes Ausländergesetz vom 19. Juni 1981..... | 98 |
| 1. Entwicklung | 98 |
| 2. Anwesenheitsrechtsbeendigung im vAuG..... | 98 |
| VI. AIG..... | 100 |
| 1. Entwicklung | 100 |
| 2. Entwicklung Widerrufsregelung | 102 |
| E. Ergebnisse und Würdigung | 105 |

| | |
|---|------------|
| Dritter Teil: Widerruf infolge Verstosses gegen die öffentliche Sicherheit..... | 111 |
| A. Vorbemerkung..... | 113 |
| B. Abgrenzung..... | 114 |
| I. Sicherheitsverstoss als Widerrufsgrund..... | 114 |
| II. Ordnungsverstoss als Widerrufsgrund..... | 116 |
| C. Dualismusverbot..... | 118 |
| I. «Ausschaffungsinitiative» als Ursprung..... | 118 |
| II. Gesetzgebungsprozess..... | 119 |
| 1. Indirekter Gegenvorschlag zur «Ausschaffungsinitiative»..... | 119 |
| 2. Tatsächliche Umsetzung..... | 121 |
| III. Anwendungsvoraussetzungen Dualismusverbot..... | 122 |
| 1. Betroffener Geltungsbereich Dualismusverbot..... | 122 |
| 1.1 Vorbemerkung..... | 122 |
| 1.2 Geltungsbereich Bestimmungen zur Landesverweisung..... | 122 |
| a In zeitlicher Hinsicht..... | 122 |
| b In persönlicher Hinsicht..... | 123 |
| c In räumlicher Hinsicht..... | 123 |
| d In sachlicher Hinsicht..... | 123 |
| 2. Erfüllte materielle Voraussetzungen Landesverweisung..... | 124 |
| 2.1 Vorbemerkung..... | 124 |
| 2.2 Verurteilung zu Strafe oder Anordnung Massnahme..... | 124 |
| 2.3 Dualismusverbot bei Rechtfertigungs-, Strafmilderungs-, Schuld- ausschluss- oder Strafbefreiungsgründen..... | 125 |
| a Rechtfertigungsgründe..... | 125 |
| b Strafmilderungsgründe..... | 125 |
| c Schuldausschlussgründe..... | 125 |
| d Strafbefreiungsgründe..... | 126 |
| 3. Absehen von Landesverweisung trotz Möglichkeit der Anordnung..... | 127 |
| 3.1 Vorbemerkung..... | 127 |
| 3.2 Lehre..... | 127 |
| a Für Absehen zuständige Behörde..... | 127 |
| b Form des Absehens..... | 129 |
| 3.3 Bundesgerichtliche Rechtsprechung..... | 130 |
| a Absehen durch Strafgericht..... | 130 |
| b Absehen durch Staatsanwaltschaft..... | 131 |

| | |
|---|-----|
| IV. Wirkung Dualismusverbot..... | 132 |
| 1. Vorbemerkung..... | 132 |
| 2. Lehre | 133 |
| 2.1 Ausgangslage: bundesrätliche Botschaft | 133 |
| 2.2 Lehrmeinungen..... | 134 |
| 3. Bundesgerichtliche Rechtsprechung..... | 138 |
| 3.1 Deliktischer Widerruf..... | 138 |
| a Urteile vom 18. November 2019 | 138 |
| b Spätere Urteile..... | 140 |
| 3.2 Nicht deliktischer Widerruf..... | 142 |
| 4. Fazit..... | 142 |
| 4.1 Grundsätzliches | 142 |
| 4.2 Geklärte Aspekte Bindungswirkung beim deliktischen Widerruf..... | 143 |
| a Keine Bindungswirkung bei ausländischen Strafurteilen, minderjährigen Straftätern, Übertretungen und vor dem 1. Oktober 2016 begangenen Straftaten..... | 143 |
| b Keine Bindungswirkung bei unbekanntem oder neuen Tatsachen | 144 |
| c Bindungswirkung bei <i>explizitem</i> Verzicht im intertemporalen Bereich | 144 |
| d Grundsätzlich keine Bindungswirkung bei <i>implizitem</i> Verzicht im intertemporalen Bereich | 145 |
| e Ausnahmsweise Bindungswirkung bei <i>implizitem</i> Verzicht im intertemporalen Bereich | 146 |
| 4.3 Geklärte Aspekte Bindungswirkung beim nicht deliktischen Widerruf und weiteren ausländerrechtlichen Massnahmen | 147 |
| a Keine Bindungswirkung für nicht deliktischen Widerruf bei veränderter Entscheidungsgrundlage | 147 |
| b Keine Bindungswirkung für Androhungen..... | 147 |
| c Bindungswirkung für weitere aufenthaltsrechtsbeendende Massnahmen..... | 148 |
| 4.4 Ungeklärte Aspekte Bindungswirkung | 148 |
| a Bindungswirkung für nicht deliktischen Widerruf bei unveränderter Entscheidungsgrundlage? | 148 |
| b Bindungswirkung für Rückstufungen?..... | 150 |
| V. Prüfschema Dualismusverbot | 151 |
| VI. Eigene Meinung | 152 |
| 1. Bindungswirkung des impliziten Verzichts für deliktischen Widerruf..... | 152 |
| 2. Nicht deliktischer Widerruf bei unveränderter Entscheidungsgrundlage..... | 157 |

| | |
|---|------------|
| D. Entwicklung Widerruf infolge Freiheitsstrafe oder strafrechtlicher Massnahme..... | 160 |
| I. ANAG | 160 |
| 1. Gesetzliche Regelung | 160 |
| 2. Gesetzgebungsprozess..... | 161 |
| II. AIG..... | 163 |
| 1. Gesetzliche Regelung | 163 |
| 2. Gesetzgebungsprozess..... | 164 |
| E. Entwicklung Widerruf infolge anderweitigen Sicherheitsverstosses..... | 166 |
| I. ANAG | 166 |
| 1. Regelung auf Gesetzesstufe..... | 166 |
| 2. Regelung auf Verordnungsstufe | 167 |
| II. AIG..... | 168 |
| 1. Regelung auf Gesetzesstufe..... | 168 |
| 2. Regelung auf Verordnungsstufe | 168 |
| 3. Gesetzgebungsprozess..... | 169 |
| F. Voraussetzungen Widerruf infolge Freiheitsstrafe oder strafrechtlicher Massnahme..... | 170 |
| I. Übersicht | 170 |
| II. In rechtskräftigem Urteil ausgewiesener Rechtsverstoss | 171 |
| 1. Rechtskraft | 171 |
| 2. Inhaltliche Anforderungen an Strafurteil..... | 172 |
| III. Längerfristige Freiheitsstrafe..... | 173 |
| 1. Dauer und Art Freiheitsstrafe | 173 |
| 2. Abgrenzung | 174 |
| 2.1 Tatbestandsmerkmal vs. Element der Verhältnismässigkeitsprüfung | 174 |
| 2.2 «Zweijahresregel» | 174 |
| 2.3 «Dreijahresregel» bei Betäubungsmitteldelikten | 175 |
| 3. Aktualität Freiheitsstrafe | 176 |
| 3.1 Keine Entfernung Urteil aus Strafregister..... | 176 |
| 3.2 Zeitliche Distanz zwischen Tatbegehung und Widerruf..... | 176 |
| IV. Strafrechtliche Massnahme..... | 177 |
| G. Voraussetzungen Widerruf infolge anderweitigen Sicherheitsverstosses | 178 |
| I. Begriff der öffentlichen Sicherheit und Ordnung | 178 |
| II. Schwerwiegender Verstoss gegen öffentliche Sicherheit | 180 |

| | |
|--|------------|
| III. Erheblicher oder wiederholter Verstoß gegen öffentliche Sicherheit | 182 |
| IV. Nachweis Sicherheitsverstoß | 183 |
| H. Verbleibende administrativrechtliche Widerrufskompetenzen | 184 |
| I. Einleitung | 184 |
| II. Minderjährige Straftäter | 184 |
| 1. Vorbemerkung | 184 |
| 2. Widerrufsvoraussetzung: längerfristiger jugendstrafrechtlicher Freiheitsentzug | 184 |
| 3. Besonderheiten in Verhältnismässigkeitsprüfung | 186 |
| 3.1 Grundsatz: Widerruf nur unter besonderen Umständen | 186 |
| 3.2 Berücksichtigung spezifischer Faktoren in Interessenabwägung | 187 |
| a Minderjährige im Allgemeinen | 187 |
| b Angehörige der zweiten Generation | 188 |
| III. Ausländische Strafurteile | 189 |
| 1. Vorbemerkung | 189 |
| 2. Widerrufsvoraussetzungen | 190 |
| 2.1 Formelle Anforderungen an Nachweis Verurteilung im Ausland | 190 |
| 2.2 Inhaltliche Anforderungen an ausländisches Urteil | 191 |
| a Äquivalenz Straftaten | 191 |
| b Einhaltung rechtsstaatlicher Grundsätze und Ordre public | 191 |
| 3. Prüfumfang Migrationsbehörde | 192 |
| 4. Mitwirkungspflicht ausländische Person | 193 |
| I. Besondere Fragen | 193 |
| I. Verhältnismässigkeit Widerruf (infolge Sicherheitsverstoßes) | 193 |
| II. Generalprävention beim Widerruf infolge Sicherheitsverstoßes | 197 |
| 1. Widerrufszweck | 197 |
| 2. Generalpräventive Wirkung | 199 |
| 3. Bundesgerichtliche Rechtsprechung und schweizerische Lehre | 200 |
| 3.1 Rechtsprechung | 200 |
| 3.2 Lehre | 201 |
| 4. Deutsche Rechtsprechung und Lehre | 202 |
| 5. Würdigung | 207 |
| 5.1 Grundsätzliche Zulässigkeit generalpräventiver Überlegungen | 207 |
| 5.2 Vorschlag einschränkender Leitlinien | 209 |
| a Ausschluss bei schwerwiegenden Bleibeinteressen | 209 |

| | | |
|------|--|-----|
| b | Begrenzter Miteinbezug bei nicht schwerwiegenden Bleibeinteressen | 212 |
| c | Auswirkungen auf bundesgerichtliche Praxis..... | 212 |
| III. | Sicherheitsverstoss und Androhung Widerruf | 215 |
| 1. | Dogmatische Einordnung Androhung | 215 |
| 2. | Grundsätzliche Pflicht zur vorgängigen Androhung Widerruf..... | 216 |
| 2.1 | Bundesgerichtliche Rechtsprechung | 216 |
| 2.2 | Lehre..... | 217 |
| 2.3 | Eigene Meinung..... | 218 |
| 3. | Beurteilung Verhalten nach Androhung Widerruf | 219 |
| 4. | Nur ausnahmsweise erfolgende zweite Androhung..... | 221 |
| IV. | Sicherheitsverstoss und Rückstufung | 221 |
| 1. | Gesetzliche Regelung | 221 |
| 2. | Gesetzgeberische Genese | 222 |
| 3. | Systematische Einordnung | 224 |
| 3.1 | Gesetzsystematische Einordnung | 224 |
| 3.2 | Anwendungsbereich | 226 |
| a | Vorbemerkung..... | 226 |
| b | Lehre | 227 |
| c | Rechtsprechung..... | 228 |
| 3.3 | Fazit..... | 232 |
| 4. | Rückstufung infolge Rechtsbruchs | 233 |
| 4.1 | Vorbemerkung..... | 233 |
| 4.2 | Rückstufungsvoraussetzungen..... | 234 |
| a | Anwendbarkeit Rückstufungsregelung..... | 234 |
| b | Materielle Voraussetzungen | 235 |
| c | Temporale Voraussetzungen | 236 |
| V. | Rückfallgefahr bei strafrechtlichen Massnahmen..... | 238 |
| VI. | Widerruf infolge ausgesprochener Landesverweisung | 239 |
| VII. | Widerrufsgrund im freizügigkeitsrechtlichen Kontext | 240 |
| 1. | Vorbemerkung..... | 240 |
| 2. | Systematik des Bewilligungswiderrufs im Rahmen FZA..... | 240 |
| 2.1 | Widerruf infolge fehlender Anwendbarkeit FZA | 240 |
| a | (Kurz-)Aufenthaltsbewilligungen EU/EFTA und Grenzgänger- bewilligungen EU/EFTA..... | 240 |
| b | Niederlassungsbewilligungen EU/EFTA..... | 241 |
| 2.2 | Widerruf infolge Verstosses gegen Ordre public..... | 242 |

| | | |
|---|---|------------|
| 2.3 | Ordre public-Klausel | 243 |
| 2.4 | Fazit | 247 |
| 3. | Bewilligungswiderruf infolge Sicherheitsverstosses durch Freizügigkeitsberechtigte | 248 |
| 3.1 | Vorbemerkung..... | 248 |
| 3.2 | Art. 62 Abs. 1 lit. b (i.V.m. Art. 63 Abs. 1 lit. a) AIG | 248 |
| a | Sexual- und Gewaltdelinquenz..... | 248 |
| b | Betäubungsmitteldelinquenz | 250 |
| c | Strassenverkehrsdelinquenz | 251 |
| d | Vermögensdelinquenz | 252 |
| e | Ausländerrechtliche Delinquenz..... | 254 |
| f | Delinquenz bei schweren Suchterkrankungen und schweren geistigen und seelischen Störungen | 255 |
| 3.3 | Art. 62 Abs. 1 lit. c bzw. Art. 63 Abs. 1 lit. b AIG | 256 |
| 4. | Fazit..... | 257 |
| Vierter Teil: Widerruf infolge Behördentäuschung | | 259 |
| A. | Vorbemerkung..... | 261 |
| B. | Entwicklung | 262 |
| I. | ANAG | 262 |
| 1. | Gesetzliche Regelung..... | 262 |
| 2. | Gesetzgebungsprozess..... | 263 |
| II. | AIG..... | 264 |
| C. | Widerrufsvoraussetzungen | 265 |
| I. | Objektive Voraussetzung: Verletzung Mitwirkungspflicht | 265 |
| 1. | Bedeutung Mitwirkungspflicht..... | 265 |
| 2. | Exkurs: Allgemeines zu den Mitwirkungspflichten | 266 |
| 3. | Täuschung | 268 |
| 3.1 | Pflichtverletzung durch Falschangaben | 268 |
| 3.2 | Pflichtverletzung durch Verschweigen von Tatsachen | 269 |
| 3.3 | Fazit: Erwecken bzw. Aufrechterhalten falschen Anscheins | 270 |
| 4. | Wesentlichkeit der Täuschung | 271 |
| 4.1 | Relevanz | 271 |
| 4.2 | Bundesgerichtliche Rechtsprechung zur Wesentlichkeit | 271 |
| a | Bundesgerichtliche Formel..... | 271 |
| b | Wesentliche Umstände ohne behördliches Nachfragen..... | 272 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| c | Präzisierung in Bezug auf aussereheliche Kinder..... | 272 |
| d | Kritische Würdigung..... | 274 |
| 4.3 | Vorschlag der Begriffsbestimmung..... | 275 |
| a | Vorbemerkung..... | 275 |
| b | Objektive Wesentlichkeit..... | 275 |
| c | Subjektive Erkennbarkeit Wesentlichkeit..... | 277 |
| d | Fazit..... | 278 |
| II. | Subjektive Voraussetzung: Täuschungsabsicht..... | 278 |
| D. | Besondere Fragen..... | 280 |
| I. | Ausländerrechtsehe..... | 280 |
| 1. | Vorbemerkung..... | 280 |
| 2. | Terminologie..... | 281 |
| 2.1 | Ausländerrechtsehe..... | 281 |
| 2.2 | Nur noch formell bestehende Ehe..... | 282 |
| 3. | Bundesgerichtliche Rechtsprechung zur Ausländerrechtsehe..... | 283 |
| 3.1 | Entwicklung und Fortgeltung altrechtliche Praxis..... | 283 |
| 3.2 | Behördlicher Indizienbeweis..... | 284 |
| a | Indizienpluralität..... | 284 |
| b | Beweisführungslast..... | 286 |
| c | Beweiswürdigung..... | 286 |
| d | Objektive Beweislast..... | 288 |
| 3.3 | Einschränkungen in Verhältnismässigkeitsprüfung?..... | 289 |
| II. | Mitwirkungspflichtverletzung durch Vertreter..... | 291 |
| 1. | Bundesgerichtliche Praxis und gesetzliche Regelung..... | 291 |
| 2. | Widerrufsrelevante Vertretungsverhältnisse..... | 292 |
| III. | Rückstufung ausserhalb gesetzlicher Regelung..... | 293 |
| IV. | Vertrauensschutz Niedergelassene..... | 294 |
| V. | Verhältnis zur strafrechtlichen Landesverweisung..... | 296 |
| 1. | Bundesgerichtliche Rechtsprechung..... | 296 |
| 2. | Eigene Meinung..... | 298 |
| VI. | Widerrufsgrund im freizügigkeitsrechtlichen Kontext..... | 299 |
| 1. | Keine Gefährdung Ordre public durch wahrheitswidrige Angaben..... | 299 |
| 2. | Nichtvorhandensein oder Wegfallen anspruchsinhärenter Voraussetzung..... | 300 |
| 2.1 | Vorbemerkung..... | 300 |
| 2.2 | Falsche Identitätsangabe..... | 301 |
| 2.3 | Ausländerrechtsehe bzw. nur noch formell bestehende Ehe..... | 301 |

| | |
|---|------------|
| Fünfter Teil: Widerruf infolge Sozialhilfebezugs | 303 |
| A. Vorbemerkung | 305 |
| B. Entwicklung | 306 |
| I. ANAG | 306 |
| 1. Gesetzliche Regelung | 306 |
| 2. Gesetzgebungsprozess | 307 |
| II. AIG | 308 |
| 1. Gesetzliche Regelung | 308 |
| 2. Gesetzgebungsprozess | 309 |
| 3. Aktuelle Entwicklungen | 310 |
| C. Widerrufs Voraussetzungen | 311 |
| I. Übersicht | 311 |
| II. Widerrufsrelevanter Begriff der Sozialhilfe | 311 |
| 1. Enges Begriffsverständnis | 311 |
| 2. Kantonale Leistungen | 312 |
| 3. Ergänzungsleistungen | 313 |
| 4. Arbeitsintegrationskosten | 315 |
| 5. Fremdplatzierungs- und Fremdbetreuungskosten | 316 |
| III. Widerrufsrelevanter Personenkreis | 317 |
| IV. Dauerhafter Sozialhilfebezug | 319 |
| 1. Vorbemerkung | 319 |
| 2. Gewisse Zeitspanne des bisherigen Sozialhilfebezugs | 320 |
| 3. Konkrete Gefahr des fortgesetzten Sozialhilfebezugs | 321 |
| 3.1 Negative Zukunftsprognose | 321 |
| 3.2 Elemente der Prognoseentscheidung | 322 |
| a Berechnungskriterien | 322 |
| b Zu berücksichtigende Einkommen | 324 |
| c Einfluss der Ablösung von Sozialhilfe auf Prognose | 327 |
| V. Erheblicher Sozialhilfebezug | 328 |
| 1. Unterstützungssumme als relevantes Kriterium | 328 |
| 2. Erheblicher Sozialhilfebezug bei Niedergelassenen | 329 |
| 3. Erheblicher Sozialhilfebezug bei Aufenthaltaltern | 330 |
| VI. Verhältnismässigkeit Widerruf | 330 |

| | |
|--|------------|
| D. Besondere Fragen | 332 |
| I. Verschulden an Sozialhilfeabhängigkeit..... | 332 |
| 1. Begrifflichkeit | 332 |
| 1.1 Hohe Praxisrelevanz – fehlende Legaldefinition | 332 |
| 1.2 Begriffseingrenzung | 332 |
| a Elemente auf Verfassungsstufe | 332 |
| b Elemente auf Gesetzes- und Verordnungsstufe | 334 |
| c Elemente Sozialhilfe- und Sozialversicherungsrecht..... | 334 |
| 1.3 Fazit..... | 335 |
| 2. Sozialhilferechtliche Schadensminderungspflicht | 336 |
| 2.1 Grundsatz..... | 336 |
| 2.2 Inhalt..... | 336 |
| 3. Verschuldensbegründende bzw. -erhöhende Faktoren | 338 |
| 3.1 Unzureichende Arbeitsbemühungen | 338 |
| a Vermeintlich unterschiedliche Beurteilungsmaßstäbe | 338 |
| b Häufiger Stellenwechsel..... | 340 |
| c (Zu) spät aufgenommene Arbeitsbemühungen..... | 341 |
| 3.2 Unzureichende Sprachbemühungen..... | 341 |
| 4. Verschuldensmindernde Faktoren | 343 |
| 4.1 Wahrnehmung von Betreuungsaufgaben | 343 |
| a (Faktisch) alleinerziehender Elternteil..... | 343 |
| b Gemeinsam erziehende Eltern | 345 |
| 4.2 Behinderung oder Krankheit..... | 346 |
| 4.3 Erwerbsarmut | 346 |
| 4.4 Lern-, Lese- oder Schreibschwäche..... | 347 |
| 5. Verschulden im Kontext von dauernder Arbeitsunfähigkeit | 348 |
| 5.1 Hohe Praxisrelevanz | 348 |
| 5.2 Ausländerrechtlicher Bedeutungsgehalt der dauernden Arbeitsunfähigkeit..... | 348 |
| a Vorbemerkung..... | 348 |
| b Neuere bundesgerichtliche Rechtsprechung zur dauernden Arbeitsunfähigkeit im FZA | 349 |
| c Rezeption in der Lehre | 350 |
| d Fazit: Erwerbsunfähigkeit gemäss Art. 7 ATSG als relevanter Massstab..... | 352 |
| e Begriff der Erwerbsunfähigkeit gemäss Art. 7 ATSG..... | 353 |
| 5.3 Berücksichtigung sozialversicherungsrechtlicher Erkenntnisse..... | 354 |
| a Vorbemerkung..... | 354 |
| b Verfahrenskoordination? | 354 |

| | | |
|------|--|------------|
| c | Abweichen von negativem IV-Entscheid | 356 |
| d | Abweichen von teilweise negativem IV-Entscheid | 357 |
| II. | Sozialhilfebezug und Androhung Widerruf | 357 |
| III. | Sozialhilfebezug und Rückstufung | 358 |
| 1. | Vorbemerkung | 358 |
| 2. | Rückstufungsvoraussetzungen | 358 |
| 2.1 | Materielle Voraussetzungen | 358 |
| 2.2 | Temporale Voraussetzungen | 359 |
| 3. | Besonderheiten in Verhältnismässigkeitsprüfung | 360 |
| 3.1 | Grundsatz | 360 |
| 3.2 | Eignung | 360 |
| a | Relevanz Verschulden | 360 |
| b | Beurteilung Verschulden | 361 |
| c | Fehlende Eignung mangels Mahnwirkung | 361 |
| 3.3 | Erforderlichkeit | 362 |
| a | Grundsatz | 362 |
| b | Massnahmenandrohung als milderer Mittel | 362 |
| 3.4 | Zumutbarkeit | 363 |
| a | Öffentliches Interesse | 363 |
| b | Privates Interesse | 363 |
| 4. | Bedingungen weiterer Verbleib | 364 |
| IV. | Widerrufsgrund im freizügigkeitsrechtlichen Kontext | 366 |
| 1. | Grundsatz | 366 |
| 2. | Arbeitnehmer | 366 |
| 3. | Selbständigerwerbende | 367 |
| 4. | Nichterwerbstätige | 368 |
| | Sechster Teil: Schlussbetrachtung | 371 |
| | A. Überblick | 373 |
| | B. Erkenntnisse | 373 |
| I. | Widerruf infolge Verstosses gegen die öffentliche Sicherheit | 373 |
| II. | Widerruf infolge Behördentäuschung | 375 |
| III. | Widerruf infolge Sozialhilfebezugs | 376 |
| | C. Ausblick | 378 |